

# Las elites políticas dentro de los gabinetes presidenciales; Un estudio comparado entre México y Chile

Nuria Jazmín Vázquez Ulloa (1), Fernando Barrientos del Monte (2)

1 [Licenciatura en Ciencia Política, Universidad de Guanajuato] | Dirección de correo electrónico: [Nuriaulloa93@gmail.com]

2 [División de Derecho, Política y Gobierno, Universidad de Guanajuato, Campus Guanajuato]

## Resumen

Dentro de todo sistema político existen elites que tienen un cierto grado de intervención en la toma de decisiones de un gobierno y que influyen de formas diversas en la sociedad, de acuerdo al historiador estadounidense Roderic Ai Camp, el espacio social, educativo, de carrera y familiar influyen en el reclutamiento de elites, que posteriormente se encargarán de la toma de decisiones y representación de intereses de otros grupos. Dentro de este ensayo se pretende analizar la relación que tienen los diversos perfiles educativos de los miembros de los gabinetes presidenciales de México y Chile durante las gestiones de Vicente Fox Quesada (2000-2006), Felipe Calderón (2006-2012), Sebastián Piñera (2010-2014) y Michelle Bachelet (2006-2010) respecto a la eficiencia en relación a la aceptación en encuestas. Teniendo como hipótesis que un gobierno especializado (tecnócrata), tendrá una mejor eficiencia gubernamental.

## Palabras Clave

Elites políticas, Tecnocracia, Gabinetes presidenciales, México, Chile.

## INTRODUCCIÓN

De acuerdo a autores clásicos de la teoría elitista como Vilfredo Pareto, Gaetano Mosca, Robert Michels, Wright Mills, coinciden en que una elite es un grupo de personas que cuentan con características que los hace sobresalir respecto a los demás, una de ellas es la educación. Las elites

políticas sobresalen por monopolizar y estabilizar el poder, representar a la población, formar parte de estructuras de poder y son los encargados de la toma de decisiones en un gobierno.

El estudio de las elites es importante debido a que en cada sociedad existen pequeños grupos de difícil acceso, organizados y encargados de representar a las masas e intervenir en la toma de

decisiones, siempre existiendo una división entre gobernados y gobernantes, que también son denominados clase política.

Dicha clase política sobresale de las minorías debido a su posición económica, familiar o educativa, para Gaetano Mosca [1] existe una circulación de elites, que se refiere a aquella oportunidad en la que la clase minoritaria puede llegar a formar parte de la clase dirigente.

Por otro lado Roderic Ai Camp en su libro “Las elites del poder en México” refiere que las elites políticas generalmente tienen ciertos “prototipos”: la forma en la que se relacionan (denominada formación de redes), forma de reclutamiento, al igual que la carrera y universidad de la cual proceden puede marcar la diferencia de acceso a la clase política. [2] [3], de acuerdo a esta propuesta, en este ensayo se analiza el perfil educativo de los miembros de los gabinetes presidenciales en una perspectiva comparada entre México y Chile, en teoría si un gabinete es especializado/ tecnócrata la eficiencia gubernamental debe ser mayor.

## MATERIALES Y MÉTODOS

El objetivo de análisis se centra en la relación que tiene el grado y el área de estudios superiores, así como la universidad de procedencia para la asignación de cargos públicos (en este caso se hará referencia a secretarios en los gabinetes presidenciales), y la relación que esto tiene con la gestión gubernamental.

Hipótesis: Si los cargos públicos son asignados a personas especializadas en el área de trabajo (tecnócratas), entonces se contará con una mejor gestión gubernamental, esto de forma comparada entre México y Chile. Para ello es importante el estudio y conocimiento del perfil académico de las elites políticas de los diversos gabinetes anteriormente mencionados en relación con la eficiencia gubernamental a lo largo de su gestión.

### Elites políticas dentro de los gabinetes presidenciales en México y Chile

La tecnocracia en México toma su auge en los años 80, durante el gobierno de Miguel de la Madrid Hurtado, debemos entender el termino

tecnocracia o tecnócrata como aquella persona que cuenta con un nivel educativo de licenciatura o superior, es decir algún posgrado, y que ocupa un cargo dentro de la administración pública de acuerdo a la rama o especialización que tiene conforme a su formación académica. Durante la era tecnócrata en México (consolidada durante el sexenio de Carlos Salinas de Gortari) licenciaturas como economía, contador público y derecho tuvieron mucha importancia para la designación de cargos públicos al igual que la universidad de procedencia, especialmente la universidad donde el aspirante había realizado algún posgrado, resonando universidades de alto prestigio como Harvard, Princeton y Yale. (...) Entre las características más importantes utilizadas para diferenciar al tecnócrata en la administración pública se cuenta; su educación, su Curriculum profesional, sus medios de reclutamiento y su fuente de influencia [4].

### Sexenios en México 2000- 2006, 2006-2012

#### *Vicente Fox Quesada 2000-2006*

El sexenio de Vicente Fox Quesada marcó una nueva etapa en la política mexicana, pues el Partido Revolucionario Institucional PRI que había jugado un roll como partido hegemónico durante 70 años, pierde las elecciones del año 2000, esto es a lo que algunos autores llaman la transición a un régimen democrático.

Durante este sexenio existieron 19 secretarías (un total de 38 cargos a largo de 6 años), el gabinete estaba conformado de la siguiente manera:

- 25 cargos asignados a miembros del Partido Acción Nacional PAN
- 8 cargos independientes.
- 3 militares
- 1 cargos a miembros del Partido Nueva Alianza PANAL
- 1 cargo a un miembro del al Partido Revolucionario Institucional. PRI.

De los 38 cargos asignados durante los 6 años de gobierno, 37 contaban con el grado de licenciatura [5], las carreras que predominaban eran: Derecho (13), Economía (7), Administración de empresas (4) y contador público (3). 19 maestrías donde nuevamente sobresalen áreas como el derecho (3), administración de empresas (4) y economía

(4), mientras que solo se tuvo el registro de 7 doctorados, 5 de ellos en el extranjero en universidades como Stanford y la Sorbona en Francia.

De acuerdo al Latinobarómetro [6] durante el 2006, año en el que Fox termina su mandato, se mantiene una continuidad en el poder ejecutivo, la población en México aumentó el nivel de confianza en las instituciones y partidos políticos, mientras que un 20% de los encuestados consideraba que el país se había tornado en un sistema más democrático comparado al inicio del sexenio en el año 2000, dentro de la encuesta se coincide que la elites gobernaban para su propio beneficio sin embargo el 41% de los encuestados respondieron que aprobaban y confiaban la forma en que el presidente y su gabinete gobernaban el país (ver tabla 1 y 2). Mientras que para Agosto de 2005 la encuesta de aprobación de mandatarios en América y el mundo [7] calificaba al gobierno de Fox con 59% de aprobación.

**Tabla 1.**

<b>Tabla: La confianza en la elite del país: El gobierno, el presidente y las personas que dirigen el país.</b>			
	<b>Aprobación del gobierno del presidente.</b>	<b>Personas que dirigen el país hacen lo correcto.</b>	<b>Confianza en el presidente.</b>
México.	41	27	35

Fuente: Latinobarómetro 2005.

**Tabla 2 ¿Hasta qué punto tiene confianza Ud. en el Gobierno?**

	<i>Frecuencia</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Acumulado</i>
Nada 1	5,230	17.93	17.93
2	3,065	10.50	38.43
3	3,957	13.56	41.99
4	5,047	17.30	59.29
5	4,961	17.00	76.29
6	3,523	12.07	88.37
7 Mucho	3,394	11.63	100.00
Total	29,177	100.00	

Tabla 2. Fuente: Proyecto de Opinión Pública de América Latina. México 2005.

### Felipe Calderón Hinojosa 2006- 2012

Uno de los sexenios más controversiales sin duda fue el de Felipe Calderón debido al incremento de la violencia y el desempleo en el país, su gabinete se encontraba distribuido de la siguiente manera:

Un total de 20 secretarías - 41 cargos a lo largo del sexenio, distribuidos de la siguiente manera [8]:

- 32 cargos asignados a miembros del Partido Acción Nacional PAN
- 8 cargos independientes.
- 2 cargos a militares.
- 1 cargos asignado a un miembro del Partido Revolucionario Institucional. PRI

Respecto al nivel licenciatura (40 licenciaturas de 41 cargos) las carreras predominantes eran: derecho (11), economía (12) e ingenierías (5). 23 contaban con estudios de maestría, donde áreas como ciencia política (3), economía (4), políticas públicas y administración (3) eran las más concurridas. Mientras que solo 7 contaban con doctorado 5 de ellos en economía, 2 en la universidad de Yale y uno en Harvard.

El gobierno de Felipe Calderón inició con un bajo nivel de aprobación (47%) esto debido al conflicto poselectoral de acuerdo a la encuesta nacional en viviendas, a lo largo de su gestión su aprobación continuo con un nivel de aprobación medio- bajo, para Febrero de 2011 contaba con un 52% de aprobación, conforme a la evaluación de mandatarios en América y el mundo [9], siendo que para finales del sexenio (1 de julio de 2012) contaba con un grado de desaprobación del 35% según la encuesta de parametria [10]

**Tabla 3: ¿Diría que tiene mucha, algo, poca o ninguna confianza en...? \*Aquí sólo 'Mucha' más 'Algo' Confianza en las instituciones 2006- 2011?**

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Gobierno	43	39	44	45	45	40

Fuente: Latinobarómetro 2011

Confianza en el gobierno México 2011 (31%)

**Tabla 4: ¿Hasta qué punto diría que tiene confianza en el gobierno federal?**

	<i>Frecuencia</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Acumulado</i>
Nada 1	136	8.89	8.89
2	104	6.80	6.80
3	144	9.41	9.41
4	267	17.45	17.45
5	387	25.29	25.29
6	270	17.65	17.65
7 Mucho	222	14.51	14.51
Total	1,530	100	

Tabla 2. Fuente: Proyecto de Opinión Pública de América Latina. México 2010.

## Cuatrienios en Chile. 2006- 2010, 2010-2014.

*Michelle Bachelet 2006-2010.*

Michelle Bachelet actual presidente de Chile en su segundo periodo, su primer gabinete en 2006 se encontraba conformado de la siguiente manera:

- 21 secretarías teniendo 45 cargos a lo largo del cuatrienio dividido de la siguiente manera [11]:
- 2 cargos independientes.
- 16 cargos a miembros del Partido Democracia Cristiana PDC
- 14 cargos a miembros del Partido Por la Democracia. PPD
- 3 cargos a miembros del Partido Radical Socialista PRS
- 10 cargos a miembros del Partido Socialista de Chile PS

Licenciaturas: 45 cargos, uno sin licenciatura y uno no titulado. Egresados principalmente de la Universidad de Chile (22), y la Pontificia Universidad de Chile (8).

Las principales carreras eran: Derecho (13), ingenierías (8), economía (5), Medicina (5). De los cuales sobresalen 17 maestrías resaltando políticas públicas (4) y economía (5) y 9 doctorados 5 de ellos en economía.

El Latinobarómetro 2010[12] refleja que Chile es un país en el cual los ciudadanos chilenos tienen una buena calidad democrática esto de acuerdo a indicadores como *Freedom House*, el 59% de la población apoya y confía en el gobierno y la legitimidad de su congreso como lo verifican las tablas 5 y 6, además se mostró una continuidad respecto al poder ejecutivo, siendo además un gobierno de mayoría. Cabe resaltar que las élites gobiernan no solo para su beneficio, sino para el de la mayoría, de acuerdo a la percepción de los encuestados chilenos en el Latinobarómetro 2005.

	Aprobación del gobierno del presidente.	Personas que dirigen el país hacen lo correcto.	Confianza en el presidente.
Chile	65	53	67

Fuente: Latinobarómetro 2009.

**Tabla 6: ¿Hasta qué punto tiene confianza usted en el gobierno nacional?**

	Frecuencia	Porcentaje	Acumulado
Nada 1	142	9.30	9.30
2	110	7.20	16.50
3	275	18.01	34.51
4	384	25.15	59.66
5	331	21.68	81.34
6	213	13.95	95.28
7 Mucho	72	4.72	100.00
Total	1,527	100.00	

Fuente: Proyecto de Opinión Pública de América Latina. Chile 2012

**Tabla 7. Correlación entre confianza, capacidad y benevolencia.**

	Confianza-Capacidad	Confianza-Benevolencia	Capacidad-Benevolencia.
Gobierno	0,63	0,60	0,56
Presidente	0,63	0,67	0,61
Congreso	0,59	0,47	0,55

$P < 0,01$  Fuente: Confianza en las instituciones políticas en Chile. Redalyc []

## Sebastián Piñera 2010-2014.

23 ministerios (52 cargos a lo largo del cuatrienio).

Distribuidos de la siguiente manera [13]:

- 4 cargos a miembros del partido Evolución Política evopoli.
- 20 cargos a miembros independientes
- 13 cargos a miembros del partido Renovación Nacional RN
- 14 cargos a miembros del partido Unión Demócrata Independiente UDI
- 8 personas repitieron algún cargo.

Licenciatura: 1 persona sin licenciatura, 1 en duda y 1 persona no titulada. 32 pertenecientes a la Pontificia Universidad de Chile. Incluido el presidente Piñera, Universidad Católica de Chile (4), Universidad de Chile (9). Predominan las carreras como: Derecho (12), Ingeniería civil (11), e ingeniería comercial (12).

Maestrías: 26 maestrías de 51 cargos asignados siendo economía (6) y administración (7) las principales. 10 Doctorados en economía. Hasta 2013 Chile era el tercer país con más apoyo a la democracia, sin embargo su nivel de aprobación al

gobierno fue de los más bajos (29%) de acuerdo a datos del Latinobarómetro 2013 [14]. Este gobierno no tuvo tanta aprobación comparado con el gobierno de Bachelet (2006-2010), Piñera terminó su gobierno con 50% de aprobación y un 36% de rechazo, de acuerdo a la encuesta Adimark 2014 [15], durante toda su gestión tuvo un promedio del 40% de aprobación, descendiendo en los dos últimos años de su gobierno debido a problemas económicos y de desempleo en Chile. Para agosto de 2013 el instituto de comunicación política y la encuesta de aprobación de mandatarios en América y el mundo [16] calificó al gobierno de Piñera con un 36%.

**Tabla 8: ¿Hasta qué punto tiene confianza usted en el gobierno nacional?**

	Frecuencia	Porcentaje	Acumulado
Nada 1	142	9.30	9.30
2	110	7.20	16.50
3	275	18.01	34.51
4	384	25.15	59.66
5	331	21.68	81.34
6	213	13.95	95.28
7 Mucho	72	4.72	100.00
Total	1,527	100.00	

Fuente: Proyecto de Opinión Pública de América Latina.

Chile 2012

**Tabla 9: Aprobación del gobierno en Chile.**

	2010	2011	2013
Chile	55	28	29

Fuente: Latinobarómetro 2013 .Nota: No existen datos del 2012.

## CONCLUSIONES

En el gobierno de Vicente Fox (2000-2006) existieron un total de 19 secretarías y 38 cargos a lo largo del sexenio, como se mencionó al inicio del texto las carreras predominantes durante este periodo fueron derecho, economía, administración de empresas y contador público, es importante mencionar que de las 38 licenciaturas un 63% eran egresados de universidades públicas [17] mientras que el 36.84% restante era egresado de universidades privadas, efectivamente el gobierno de fox podría ser considerado un gobierno

especializado o tecnócrata, pues contaba con personal calificado y especializado de acuerdo a la secretaria en la cual se desempeñaba, al finalizar el mandato se tuvo un buen nivel de aprobación y eficiencia gubernamental esto de acuerdo a encuestas, la transición democrática o cambio de gobierno pudo ser un factor que favoreció los resultados de dicho gobierno. Por su parte en el gabinete de Felipe Calderón (2006-2012),[18] las licenciaturas (40 personas con licenciatura de 41 cargos) predominantes fueron de igual forma derecho y economía, cobrando importancia diversas ingenierías, si bien Felipe Calderón es egresado de una universidad privada, el 60% de su gabinete procedía igualmente de universidades privadas (escuela libre de derecho, ITAM y Tecnológico de Monterrey), el 35% egresado de universidades públicas y solo una persona (5%) egresado de una universidad pública y privada (Economía- ITAM/Derecho -UNAM), este gobierno inició y terminó su sexenio con un nivel medio-bajo de aceptación (un promedio de 35%) cabe mencionar que el mandato fue duramente criticado por el aumento a la violencia y desempleo, además del posible "fraude" electoral, siendo estos posibles factores para dichos resultados.

Por su parte el gobierno de Michelle Bachelet recibió un alto grado de aceptación, es importante recordar que Chile cuenta de igual forma con altos niveles democráticos en Latinoamérica, los miembros de su gabinete [19] (45 cargos a lo largo del cuatrienio) contaban en su mayoría con un grado de licenciatura (43) egresado principalmente de la universidad de Chile (22) y la Pontificia Universidad Católica de Chile (8) siendo las carreras como derecho, ingenierías economía y medicina (incluyendo a la presidenta Bachelet) las más repetidas, un total de 17 maestrías y 9 doctorados, sin duda un gobierno sumamente especializado y eficiente en cuanto a aceptación y legitimización por el pueblo chileno se refiere.

Por último el Presidente Sebastián Piñera [20] contó con 52 personas a lo largo del cuatrienio, egresadas principalmente de la Pontificia Universidad de Chile (32 Incluido el presidente Piñera), Universidad Católica de Chile (4) y Universidad de Chile (9), siendo las licenciaturas como derecho, ingeniería comercial y civil las más sobresalientes, 26 maestrías y 10 doctorados, sin embargo el gobierno no contó un nivel regular de aceptación y eficiencia de acuerdo a diversas

encuestas, en promedio obtuvo un 36% de aprobación.

El gobierno de Calderón sin duda fue un gobierno más especializado en comparación al de Vicente Fox, sin embargo fue menos eficiente y aceptado por los mexicanos, al contrario del caso Chileno donde el gobierno de Bachelet era menos especializado comparado con el de Piñera (40%), sin embargo la presidenta Bachelet tuvo un mayor grado de aceptación y eficiencia (53%) sobretodo en áreas como educación y salud [21], tanto que hoy se encuentra al cargo de la presidencia de Chile por segunda ocasión.

En conclusión: Si bien un gobierno tecnócrata/especializado influye en la eficiencia gubernamental, son necesarias más variables para una mayor eficiencia gubernamental, por ejemplo la calidad de la educación, la forma en la que se reclutan las elites políticas, el nivel de corrupción y desarrollo de un país, etc. A pesar de que México y Chile comparten características que permiten comprarlo, se debe reconocer que Chile cuenta con una mayor especialización y grado de preparación, un apego a la ideología y una formación partidista desde jóvenes (caso de los gabinetes analizados). Además de un mayor grado democrático y de legitimidad por parte de la población.

## AGRADECIMIENTOS

Primero quisiera agradecer a mi alma mater la Universidad de Guanajuato por apoyar y brindar a los estudiantes la oportunidad de formar parte de los veranos de investigación científica, a mi familia por apoyarme en todos y cada uno de mis proyectos e impulsarme a cumplir mis sueños, a Estephania por su compañía en las noches de desvelo realizando este proyecto y por último me queda agradecer al Profesor Fernando Barrientos por permitirme formar parte del proyecto, por la paciencia y tiempo que dedicó en cada uno de los participantes del verano y por mostrarnos otro lado de la ciencia política, el arte de la investigación y el arduo trabajo que implica.

## REFERENCIAS

- [1] Oscar Mejia Quitana, C. C., 2008. *La categoría de elite en los estudios políticos.* Bogota: Universidad de Colombia.
- [2] Camp, R. A., 2006. *Las elites del poder en Mexico.* primera edicion. ed. Tlanepantla, Edo de Mexico: S.XXI.
- [3] Pardo, María del Carmen. (2008). *Las élites del poder político en México*, por Roderic Ai Camp, México, Siglo XXI Editores, 2006, 360 pp. *Política y Gobierno*, 184-187.
- [4] Camp, R. A., 1983. El tecnócrata en Mexico. *Revista mexicana de Sociología*, 45(2), pp. 579-599.
- [5] Datos elaboración propia en base al gabinete presidencial de Vicente fox (2000-2006).
- [6] Latinobarometro, 2005. *Latinobarometro 2005*, Santiago de Chile: Cooperacion Latinobarometro.
- [7] Roy Campos, C. P., 2005. *Aprobacion de mandatarios en America Latina y el mundo 2005*, Mexico, DF: Consulta Mitofsky.
- [8] Datos elaboración propia en base al gabinete presidencial de Felipe Calderón (2006-2012).
- [9] Anón., 2011. *Evaluacion de mandatarios de America y el mundo*, Mexico DF: Consulta Mitofsky.
- [10] Parametria, 2012. *Evaluacion del presidente Felipe Calderon Hinjosa*, Mexico, DF: Parametria.
- [11] Datos elaboración propia en base al gabinete presidencial de Michelle Bachelet (2006-2010).
- [12] Latinobarometro, C., 2010. *Latinobarometro 2010*, Santiago de Chile: Corporacion Latinobarometro.
- [13] Datos elaboración propia en base al gabinete presidencial de Sebastián Piñera (2010-2014).
- [14] Latinobarometro, C., 2013. *Latinobarometro 2013*, Santiago de Chile: Corporacion Latinobarometro.
- [15] Chile, G., 2014. *Evaluación de Gobierno Febrero 2014 - Informe completo*, Santiago de Chile: GFK Chile.
- [16] Anón., 2014. *Aprobacion de presidentes de America 2014*, Mexico, DF: Consulta Mitofsky.
- [17] Datos elaboración propia.
- [18] Datos elaboración propia en base al gabinete presidencial de Felipe Calderón (2006-2012)
- [19] Datos elaboración propia en base al gabinete presidencial de Michelle Bachelet (2006-2010)
- [20] Datos elaboración propia en base al gabinete presidencial de Sebastián Piñera (2010-2014)
- [21] Adimark, G. C.-. E., 2014. *Evaluacion de gobierno 2014.*, Santiago de Chile: GFK Chile- Empresa Adimark.